



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii
nr.115/1999 privind responsabilitatea ministerială**

Analizând **propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.115/1999 privind responsabilitatea ministerială**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b780 din 14.12.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.8 din Legea nr.115/1999 privind responsabilitatea ministerială, republicată, cu modificările ulterioare, în sensul incriminării faptei membrului Guvernului de a folosi funcția sa pentru a favoriza câștigarea unei licitații, anularea abuzivă a unei licitații, acordarea ilegală a unei autorizații sau a altor facilități în scopul obținerii de bani, bunuri sau alte foloase necuvenite pentru sine sau pentru altul.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, semnalăm următoarele:

a) Faptele a căror incriminare se propune prin prezentul proiect au mai fost prevăzute drept infracțiune în cuprinsul Legii nr.115/1999, anterior republicării acesteia din anul 2002, fiind introduse, ca alin.(1¹) al art.6, prin Legea nr.468/2001. Ulterior, prin Legea nr.253/2002, textul referitor la această infracțiune a fost abrogat. Precizăm că, potrivit Expunerii de motive la Legea nr.253/2002, abrogarea se impunea, deoarece infracțiunea respectivă, săvârșită de miniștri în exercițiul funcției lor, „nu constituie altceva decât o formă a infracțiunii de trafic de influență sau, după caz, abuz în serviciu, prevăzute și sancționate în art.257, respectiv art.246 - 248¹ din Codul penal”.

b) Din analiza conținutului infracțiunii prevăzute la art.8 alin.(1¹), astfel cum este propus în proiect, se observă că s-au luat în considerare numai anumite modalități de săvârșire a abuzului în serviciu și a traficului de influență, având în vedere calitatea cerută subiectului activ. În această situație, diferențierea acestei infracțiuni de infracțiunile prevăzute în Codul penal este realizată atât prin elementul material, cât și prin condiția ca subiectul activ să fie sau să fi fost membru al Guvernului.

Este adevărat că, având în vedere considerente de politică penală, legiuitorul poate prevedea o sancțiune mai gravă pentru anumite forme ale infracțiunilor, însă stabilirea limitelor pedepselor trebuie să aibă în vedere respectarea exigențelor care derivă din principiul legalității pedepsei. Astfel, așa cum s-a precizat în doctrină¹, acest principiu impune legiuitorului să nu stabilească limite prea largi ale pedepsei, care să lase judecătorului o plajă de individualizare judiciară excesivă. În acest context, prevederea unei pedepse cu închisoarea de la **5 la 20 de ani**, astfel cum se propune în proiect trebuie reanalizată.

3. Sub rezerva celor de mai sus, formulăm următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

a) Pentru indicarea corectă a intervenției legislative avute în vedere, **titlul** proiectului trebuie reformulat, astfel:

¹ Florin Streteanu, *Tratat de drept penal - Partea Generală, vol.I*, Ed. C.H.Beck, București, 2008, p.68

„Lege pentru **modificarea și completarea** art.8 din Legea nr.115/1999 privind responsabilitatea ministerială”.

b) Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea introductivă a articolului unic, precum și partea dispozitivă a pct.1 și 2 trebuie reformulate, astfel:

„**Articol unic.** - Articolul 8 din Legea nr.115/1999 privind responsabilitatea ministerială, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.200 din 23 martie 2007, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După alineatul (1) se introduc două noi alineate, alin.(1¹) și (1²), cu următorul cuprins:

„(1¹) ...

(1²) ...”

2. Alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) ...””.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIE



București

Nr. 15/10.01.2011

L. nr. 115/1999

M. Of. nr. 300/28 iun. 1999

Lege privind responsabilitatea ministerială

Notă: v. D.C.C. nr. 1133/2007 - M. Of. nr. 851/12 dec. 2007 (art. 16);

- | | | | |
|---|----------------------------------|---|---|
| 1 | republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 200/23 mar. 2007 | Lege privind responsabilitatea ministerială |
| 2 | modificări prin | D.C.C. nr. 665/2007
Decizia nr. 665 din 5 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art.23 alin.(2) și (3) din Legea nr.115/1999 privind responsabilitatea ministerială, republicată | M. Of. nr. 547/10 aug. 2007
<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art.23 alin.(2) și (3) (termenul se împlinește la 23 septembrie 2007), după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție.</i> |
| 3 | admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 665/2007
Decizia nr. 665 din 5 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art.23 alin.(2) și (3) din Legea nr.115/1999 privind responsabilitatea ministerială, republicată | M. Of. nr. 547/10 aug. 2007
<i>art.23 alin.(2) și (3)</i> |
| 4 | modificări prin | O.U.G. nr. 95/2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială
respinsă prin L. nr. 78/2008 | M. Of. nr. 678/4 oct. 2007
<i>modifică art. 16</i> |
| 5 | modificări prin | D.C.C. nr. 1133/2007
Decizia nr. 1.133 din 27 noiembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 - art. 22 din cap. III "Procedura de urmărire și judecare" al Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială, art. 23 și art. 24 din aceeași lege, precum și ale art. I și art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2007 pentru modificarea Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială | M. Of. nr. 851/12 dec. 2007
<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 16 (termenul se împlinește la 26 ian. 2008) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție.</i> |
| 6 | admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 1133/2007
Decizia nr. 1.133 din 27 noiembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 - art. 22 din cap. III "Procedura de urmărire și judecare" al Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială, art. 23 și art. 24 din aceeași lege, precum și ale art. I și art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2007 pentru modificarea Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială | M. Of. nr. 851/12 dec. 2007
<i>art. 16</i> |
| 7 | modificări prin | L. nr. 78/2008
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2007 pentru modificarea Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială | M. Of. nr. 286/14 apr. 2008
<i>respinge O.U.G. nr. 95/2007</i> |